



25 ЛЕТ
АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В РОССИИ

Федеральная антимонопольная служба

Четвертый антимонопольный пакет

Андрей Кашеваров

заместитель руководителя
ФАС России

Сочи, 2015

Основная цель внесения поправок в закон «О защите конкуренции»:

✓ **Реализация положений Дорожной карты** «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», которая принята по инициативе бизнес сообщества;

✓ **Выполнение рекомендаций ОЭСР**

В июле 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие политики защиты конкуренции России стандартам ОЭСР.



Существенно расширяются институты предупреждения и предостережения

Сфера их распространения:

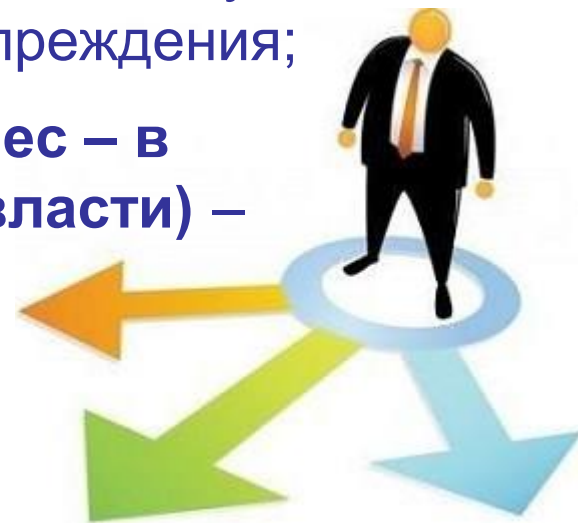
- ✓ действия органов власти;
- ✓ недобросовестная конкуренция;
- ✓ другие составы злоупотребления доминирующим положением.



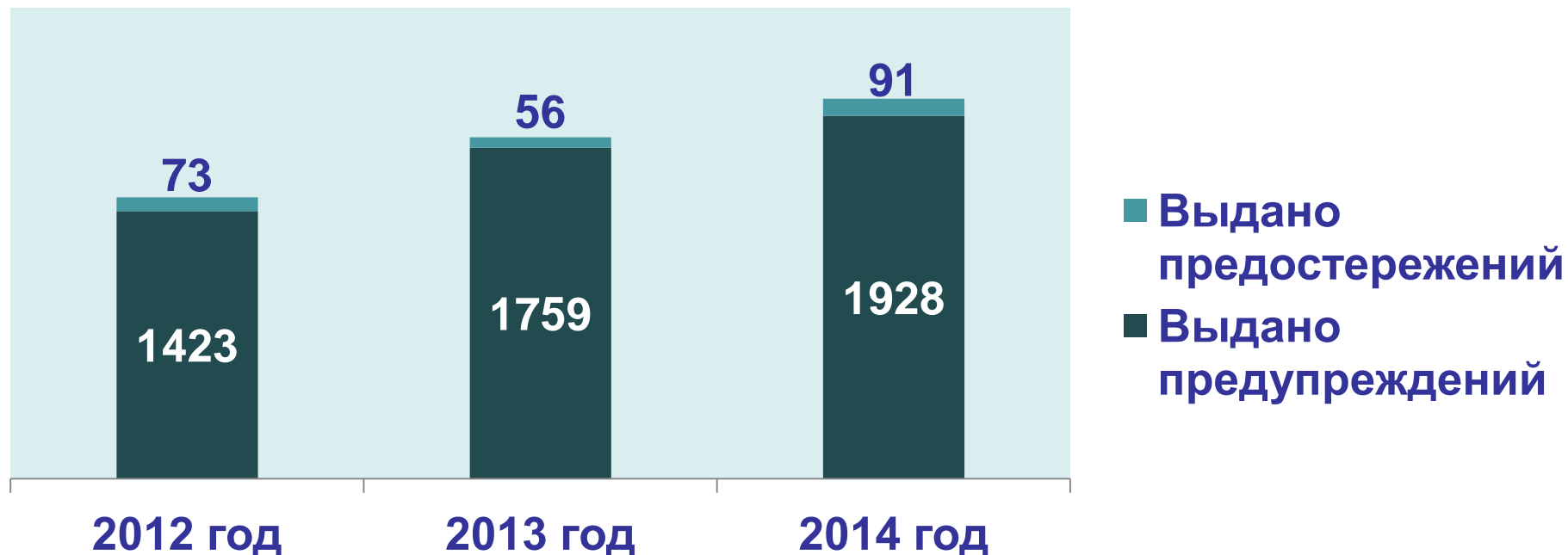
До возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства ФАС России будет направлять предупреждения бизнесу и органам власти о прекращении недопустимых действий.

С расширением действия института предупреждения:

- ✓ **Потенциальные нарушители** (как бизнес, так и органы власти) получают (расширяют) возможность оперативно устранять нарушения законодательства без наложения штрафов;
- ✓ **Антимонопольные органы** – возможность возбуждать дела только после отказа исполнять предупреждения;
- ✓ **Потребители** (как граждане, так и бизнес – в случае нарушений со стороны органов власти) – возможность эффективно и оперативно защитить свои права;
- ✓ **Суды** – резкое сокращение количества рассматриваемых дел.



✓ Из числа выданных предупреждений каждый год исполняется **не менее 70%**



ПРОГНОЗ:

С расширением институтов предупреждения и предостережения **количество дел снизится на 200 – 300%**

Поправки предусматривают возможность **концентрации ФАС России на крупных делах**, имеющих существенное влияния на состояние конкуренции:

- ✓ **исключение запрета на злоупотребление доминирующим положением к хозяйствующим субъектам** в случае, если такие действия приводят только к ущемлению интересов **отдельных лиц**, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и не приводят к ограничению конкуренции рынке в целом («проблема дачников»).

Сегодня это **более 1200 дел** в год.



Законопроект исключает функцию по ведению реестра субъектов, занимающих долю на товарном рынке **более 35%** товарного рынка.

Таким образом, снимается административная нагрузка по представлению антимонопольному органу сведений.

Из под антимонопольного контроля исключаются сделки доминирующих хозяйствующих субъектов, активы которых не превышают размеров, установленных Законом.



- ✓ Предлагаемые поправки предусматривают **отмену ст. 5. Закона о защите конкуренции**, применение которой позволяло признавать хозяйствующие субъекты с долей **менее чем 35%** занимающими доминирующим положением.



Поправки предусматривают необходимость утверждения Правительством Российской Федерации **правил недискриминационного доступа к товарам** субъектов, в действиях которых установлено злоупотребление доминирующим положением (при рыночной доле >70%).

Особенности:

- ✓ для услуг операторов платежных систем, операторов платежной инфраструктуры и финансовых организаций, поднадзорных Банку России, правила будут утверждаться **ФАС России по согласованию с Банком России;**
- ✓ для услуг, оказываемых в рамках национальной системы платежных карт и платежной системы Банка России, - **в порядке, предусмотренном ФЗ «О национальной платежной системе».**

Поправки предполагают **расширение и детализацию запретов на недобросовестную конкуренцию (НДК) (статьи 14 - 14.7)**, в том числе:

1) установлены минимальные перечни:

✓ качественных и количественных характеристик товаров, условий их реализации, в отношении которых не допускается НДК в форме **дискредитации и введения в заблуждение;**

✓ признаваемых НДК форм **некорректного сравнения** с конкурентом и его товарами, в том числе при использовании слов, создающих впечатление превосходства;

✓ признаваемых НДК случаев **получения и использования охраняемой законом тайны** в отношении конкурента;

2) введен отдельный запрет на НДК в форме совершения действий (бездействий), создающих смешение с деятельностью конкурента, в том числе за счет использования товарных знаков, фирменных наименований, коммерческих обозначений, копирования и имитации различных элементов индивидуализации.

Принятие поправок обусловит образование в ФАС России **коллегиального органа** (статья 23) с полномочиями по:

- ✓ **даче разъяснений** по вопросам практики применения антимонопольного законодательства;
- ✓ **пересмотру решений и предписаний** территориальных органов ФАС России, если эти акты нарушают единообразие в толковании и применении антимонопольного законодательства.

Особенности:

Для пересмотра решений и предписаний территориальных органов ФАС России по делам в отношении операторов платежных систем, операторов платежной инфраструктуры и финансовых организаций, поднадзорных Банку России, **в состав коллегиального органа на паритетной основе будут включаться представители Банка России.**

Поправки позволят **изменить подход к определению объема финансовой ответственности нарушителей**, в том числе:

- ✓ **исключить случаи одновременного наложения оборотного штрафа** в соответствии с КоАП и выдачи предписания о взыскании незаконно полученного дохода в результате нарушения;
- ✓ **снизить до минимального штраф для лиц, признавшихся вторыми или третьими*** в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, при соблюдении определенных условий, в том числе условия, что лицо не являлось организатором соглашения.

** Для лица, заявившего **первым** о заключении и участии в ограничивающим конкуренцию соглашении, текущая редакция КоАП предусматривает освобождение от штрафа при соблюдении тех же условий.*

ФАС России планирует совместно с Банком России разработать мероприятия по развитию конкуренции на соответствующих рынках финансовых услуг, которые будут включены в **План мероприятий («дорожную карту») «Развитие конкуренции на рынке финансовых услуг».**

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru



FAS-book



frus_fas



fas_rf (eng)



fasovka